



---

## **Европейская Экономическая Комиссия**

Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию

**Рабочая группа по управлению земельными ресурсами**

Девятая сессия

Женева, 26—27 февраля 2015 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Обзор осуществления программы работы на 2014—2015 годы**

### **Обзор осуществления программы работы на 2014—2015 годы**

#### **Записка Бюро Рабочей группы**

##### *Резюме*

В настоящей записке содержится информация о ходе выполнения программы работы Рабочей группы по управлению земельными ресурсами на 2014—2015 годы (ECE/HBP/WP.7/2013/3), а также о работе, которая должна проводиться на протяжении 2015 года. Первые три части этого документа организованы в соответствии с тематическими блоками в программе работы, в четвертой части описаны дополнительные мероприятия и работа Бюро Рабочей группы.

В настоящей записке также содержатся сведения о мероприятиях в рамках программы работы на 2012—2013 годы (ECE/HBP/WP.7/2011/2), проведенных после восьмой сессии, которая состоялась 18 марта 2013 года.

При проведении обсуждения своих мероприятий Рабочая группа, возможно, пожелает учесть, что программа должна отражать интересы государств-членов и их желание вносить вклад в ее осуществление посредством предоставления экспертных знаний, а также кадровых и финансовых ресурсов.

## I. Создание потенциала и международный обмен знаниями

1. Со времени восьмой сессии Рабочей группы по управлению земельными ресурсами в марте 2013 года Рабочая группа провела следующие рабочие совещания:

- «Земельное администрирование в Центральной Азии: создание систем, отвечающих вызовам XXI века» в Бишкеке, Киргизстан, 19—20 марта 2013 года. На этом рабочем совещании обсуждались вызовы и возможности, открывающиеся перед землеустроительными и кадастровыми учреждениями в регионе ЕЭК ООН, особое внимание было уделено вызовам и возможностям в области землепользования в странах Центральной Азии.
- «Взаимодействие в интересах обеспечения гарантий владения» в Уппсале, Швеция, 29—31 мая 2013 года. На этом рабочем совещании рассматривался вопрос о том, как электронное управление может повысить качество услуг для индивидуальных землевладельцев и предоставить возможность органам управления обслуживать общество более эффективно.
- «Социально-экономический потенциал служб по управлению земельными ресурсами» в Копенгагене в мае 2014 года. На этом рабочем совещании изучались различные аспекты открытых данных в системах регистрации земель и то, как интероперабельность данных между государственными учреждениями может повысить благосостояние граждан.
- «Инфраструктура недвижимого имущества. Эффективна ли она в использовании?» в Вене в октябре 2014 года. Во время рабочего совещания участники делились опытом, сообщали о последних достижениях и основных вызовах в области разработки инфраструктуры недвижимого имущества с технической, организационной и инновационной точек зрения.
- «Сопоставительный анализ систем управления земельными ресурсами и осуществление Рамочной системы оценки управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК ООН» в Баку 28 ноября 2014 года. Во время рабочего совещания было представлено исследование по теме «Обзор систем управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК». В нем был проведен анализ услуг, предоставляемых национальными системами управления земельными ресурсами, безопасности данных, практик по восстановлению данных в случае чрезвычайной ситуации и других аспектов управления земельными ресурсами.

2. В мае 2014 года Рабочая группа также организовала совещание международных агентств по изучению возможностей синергизма и сотрудничества в их деятельности. Кроме Рабочей группы в этом совещании принимали участие следующие организации: Совет геодезистов, ассоциация «ЕвроГеографикс», Европейская служба земельной информации, Европейская ассоциация земельной регистрации, Международная федерация геодезистов, Постоянный комитет по кадастрам в Европейском союзе (ПКК) и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.

3. Рабочая группа организовала несколько заседаний во время конференции по теме «Земельные ресурсы и проблемы, связанные с нищетой», которая была проведена Всемирным банком в марте 2014 года в Вашингтоне, О.К. К их числу относится организация межрегиональной группы для обсуждения систем управления земельными ресурсами во всем мире и заседания, посвященного обсуждению деятельности Рабочей группы.

4. Бюро Рабочей группы и секретариат также сообщили о работе, проводимой Рабочей группой, на различных международных мероприятиях, посвященных управлению земельными ресурсами, в частности:

- «На пути к устойчивому рынку недвижимости: регистрация недвижимого имущества, инвестиции, регулирование и создание потенциала», мероприятие, организованное Дубайским институтом недвижимого имущества в январе 2014 года в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты;
- «Международная конференция по рискам обеспечения. Историческая перспектива и тематические исследования по Германии и Соединенным Штатам Америки», организованная представителями частного сектора и неправительственными организациями в марте 2014 года в Берлине. Секретариат выступил с презентацией, посвященной деятельности Рабочей группы и Консультативной группы по рынку недвижимости;
- «Разработка дополнительных функций систем управления имуществом», мероприятие, организованное правительствами Беларуси и Швеции в апреле 2014 года в Минске;
- «Мировой геопространственный форум», организованный компанией «Джеоспешл медиа энд коммьюникейшн» в мае 2014 года в Женеве, Швейцария. В рамках этого форума Рабочая группа организовала семинар «Земля как основа для управления «умными городами»»;
- «Подходы и передовой опыт в области планирования городов и управления земельными ресурсами», мероприятие, организованное правительством Узбекистана и ЕЭК в июне 2014 года в Ташкенте;
- «Пленарное совещание Постоянного комитета по кадастрам в Европейском союзе», организованное правительством Греции и ПКК в июне 2014 года в Афинах;
- «Земли Европы и Центральной Азии и онлайн-учебное занятие: мониторинг осуществления добровольных руководящих принципов на страновом уровне. Моделирование добровольных руководящих принципов по Рамочной системе оценки управления земельными ресурсами», организованного Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в июле 2014 года. Председатель Рабочей группы выступил с презентацией деятельности Рабочей группы и ее связи с Рамочной системой оценки управления земельными ресурсами.

5. В 2015 году Рабочая группа организует еще три семинара: первый состоится в Женеве в феврале, второй — в России в июне, а третий — в Баку в октябре.

6. Бюро Рабочей группы и секретариат ЕЭК создали вики-страницу в Интернете<sup>1</sup> в целях содействия обмену информацией с общественностью и между ее представителями. Секретариат также разработал брошюры в целях пропагандирования публикаций Рабочей группы и опубликовал специальный выпуск информационного бюллетеня Vital Spaces («Жизненное пространство»), посвященного деятельности Рабочей группы.

---

<sup>1</sup> С текстом можно ознакомиться по адресу:  
<https://www2.ECE.org/wiki/display/HLMWPLA/Home>.

## **II. Обзоры управления земельными ресурсами**

7. В 2013 и 2014 годах Рабочая группа подготовила два обзора по вопросам управления земельными ресурсами в Республике Молдова и Узбекистане.
8. Обзор управления земельными ресурсами и рынков недвижимого имущества в Республике Молдова был подготовлен экспертами из Нидерландов и Великобритании.
9. Обзор управления земельными ресурсами и рынков недвижимого имущества в Узбекистане был подготовлен экспертами из Великобритании.
10. Эти обзоры будут опубликованы в качестве отдельных глав страновых обзоров жилищного хозяйства и землепользования в этих странах.

## **III. Исследования по выбранным темам в области землепользования**

11. В 2014 году Рабочая группа завершила исследование по теме «Обзор систем управления земельными ресурсами в регионе ЕЭК» (ЕСЕ/НВР/180). В исследовании собраны сведения о системах управления земельными ресурсами разных стран. Сюда включены сведения об эффективности их услуг, безопасности их данных и их способность восстановить данные и возобновить предоставление услуг в случае чрезвычайной ситуации.
12. Рабочая группа завершила исследование по теме «Регистрация земель и кадастр. Одно или два учреждения?» (ЕСЕ/НВР/ВР.7/2015/3), в котором проводится анализ последствий объединения кадастровых учреждений и учреждений по регистрации земель в регионе ЕЭК. Целью исследования является понимание соотношения между организационными структурами и качеством услуг в организациях по управлению земельными ресурсами.
13. Рабочая группа завершила исследование по теме «Неофициальное строительство. Вызовы и решения со стороны Юго-Восточной Европы» (ЕСЕ/НВР/ВР.7/2015/4). Предполагается, что исследование будет завершено в 2015 году. В исследовании рассматриваются причины неофициального жилищного строительства в Юго-Восточной Европе и оценивается государственная политика по решению этого вопроса. В исследовании выносятся рекомендации в отношении того, как государства-члены могут решать вызовы, связанные с неофициальным строительством.

## **IV. Работа Бюро Рабочей группы**

14. Со времени проведения последней сессии Рабочей группы 18 марта 2013 года Бюро заседало шесть раз в 2013 году и девять раз в 2014 году.
15. На каждого члена Бюро была возложена ответственность по сбору данных в области систем управления земельными ресурсами выбранных стран региона и по мониторингу тенденций в управлении земельными ресурсами.
16. Бюро также распределило своих членов по целевым группам в целях внесения своего вклада в программу работы в выбранных направлениях. К их числу относятся:
  - первая целевая группа по проведению семинаров и рабочих совещаний;

- вторая целевая группа по обзорам управления земельными ресурсами и участию в страновых обзорах жилищного хозяйства и землепользования;
  - третья целевая группа по публикации исследований и руководящих принципов по конкретным темам землепользования и управления земельными ресурсами;
  - четвертая целевая группа по планированию и подготовке описаний систем управления земельными ресурсами;
  - пятая целевая группа по сотрудничеству с соответствующими национальными организациями;
  - шестая целевая группа по сотрудничеству с соответствующими международными организациями и межрегиональному сотрудничеству;
  - седьмая целевая группа по проведению исследования «Регистрация земель и кадастр. Одно или два учреждения?» и его пропагандированию.
-

## Приложение

### Программа работы на 2014—2015 годы

Настоящая программа работы (ЕСЕ/НВР/ВР.7/2013/3) была одобрена Рабочей группой на ее восьмой сессии 18 марта 2013 года.

#### I. Создание потенциала и международный обмен знаниями

1. Цель — расширить возможности представителей государств-членов ЕЭК ООН и других заинтересованных сторон по разработке политики в области землепользования, управления земельными ресурсами, адресных реестров и кадастров.

2. Для достижения этой цели Рабочая группа:

- организует в регионе ЕЭК ООН четыре рабочих совещания в целях создания возможностей для обмена опытом и знаниями, совершенствования человеческого капитала заинтересованных сторон и улучшения практики землепользования;
- внесет свой вклад, при поступлении соответствующих просьб и наличии такой возможности, в дискуссии за круглым столом, проводимые Консультативной группой ЕЭК ООН по рынку недвижимости;
- будет представлять информацию по работе, проводимой Рабочей группой, и темам, относящимся к землепользованию, на рабочих совещаниях, конференциях, семинарах и других мероприятиях, посвященных землепользованию.

#### II. Обзоры управления земельными ресурсами

3. Цель — обеспечивать по просьбе государств-членов оценку систем управления земельными ресурсами в государствах-членах и предоставлять руководящие принципы с целью совершенствования этих систем.

4. Для достижения этой цели Рабочая группа будет подготавливать, по предложению правительств и при условии наличия финансирования, обзоры систем управления земельными ресурсами в государствах-членах в рамках страновых обзоров жилищного сектора ЕЭК ООН.

#### III. Исследования по выбранным темам в области землепользования

5. Цель — исследование какой-то одной проблемы в области землепользования, представляющей интерес для государств-членов, и издание публикации с анализом этой проблемы с той целью, чтобы помочь государствам-членам лучше понять нынешнее состояние землепользования и за счет этого разработать более целенаправленную и эффективную политику.

6. Деятельность. Рабочая группа проведет исследование по структуре землеустроительных и кадастровых учреждений, с тем чтобы изучить организационную структуру этих учреждений. В этом исследовании для государств-членов ЕЭК ООН будут сформулированы руководящие принципы и политические рекомендации по организации таких учреждений и предложены условия, при которых могут быть рекомендованы различные организационные структуры.

---