



Европейская Экономическая Комиссия

Комитет по жилищному хозяйству и землепользованию

Рабочая группа по управлению земельными ресурсами

Девятая сессия

Женева, 26—27 февраля 2015 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Презентация Программы работы на 2016—2017 годы

Инициатива ЕЭК по прибрежным городам «За жизнеспособные населенные пункты в прибрежных районах в регионе ЕЭК»

Записка секретариата

Резюме

В целях оказания поддержки осуществлению Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014—2020 годов (ECE/HBP/2012/3) секретариат разработал настоящее предложение по подготовке исследования в области классификации прибрежных районов и разработки директивных рекомендаций и руководств для городов в прибрежных районах в регионе ЕЭК.

Рабочей группе предлагается обсудить это предложение и одобрить его.

I. История вопроса

1. В соответствии со Стратегией в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014—2020 годов¹, принятой на совещании министров по жилищному хозяйству и землепользованию, состоявшемся в октябре 2013 года, к 2020 году государствам-членам следует «разработать территориальные планы и/или другие инструменты осуществления положений, которые касаются районов, подверженных стихийным бедствиям и антропогенным катастрофам, районов, привлекательных для частных инвестиций, экологически уязвимых районов и объектов культурного наследия».

2. Города и населенные пункты в прибрежных районах наиболее подвержены «стихийным бедствиям и антропогенным катастрофам», при этом они также являются «привлекательными для частных инвестиций» и часто располагаются «в экологически уязвимых районах». Как правило, побережье более плотно заселено по сравнению с внутренними районами благодаря многочисленным видам экономической деятельности, которые осуществляются в прибрежных районах, включая морские перевозки, перевозки товаров, рыболовство, отдых, туризм, шельфовое бурение газовых и нефтяных скважин. Прибрежные районы также являются ареалом и средой обитания биологических видов, которые приносят разнообразную пользу обществу, но часто могут находиться под угрозой. Биомы прибрежных районов отличаются высоким биоразнообразием, но в то же время они являются весьма уязвимыми.

3. Стихийные бедствия и изменение климата различными способами оказывают влияние на окружающую среду, а также на населенные пункты в прибрежных районах. Побережья подвержены влиянию повышения уровня моря, штормов и других экстремальных погодных явлений, которые все чаще приводят к наводнениям и эрозии побережья. Оценки будущего повышения уровня моря отличаются для разных регионов, но ожидается, что уровень Мирового океана в следующем столетии будет повышаться большими темпами, чем в последние пятьдесят лет.² Это значит, что проблемы, связанные с эрозией прибрежных зон и наводнениями, станут еще более острыми в будущем.³ Кроме того, повышение содержания углекислого газа (CO₂) в атмосфере приводит к тому, что океаны поглощают больше этого газа и их кислотность увеличивается. Повышение кислотности может оказать значительное влияние на прибрежные и морские экосистемы.⁴

4. В регионе ЕЭК ООН 31 из 56 государств-членов имеют морскую береговую линию. В Соединенных Штатах Америки 23 из 25 наиболее плотно заселенных штатов располагаются вдоль побережья. Столицы Дании, Норвегии и Великобритании являются прибрежными городами. Список государств-членов ЕЭК

¹ http://www.unecp.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/Publications/sust_hsng_strategy.ru.pdf, стр. 5

² Nicholls, R.J., et al. (2007). Coastal systems and low-lying areas. In: *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation, and Vulnerability*. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom

³ Intergovernmental Panel on Climate Change (2012). Summary for Policymakers. In: *Managing the Risks of Extreme Events and Disasters to Advance Climate Change Adaptation. A Special Report of Working Groups I and II of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Cambridge University Press, Cambridge, UK, and New York, NY, USA, стр. 1—19.

⁴ Climate Change Science Program and the Subcommittee on Global Change Research (2009). *Coastal Sensitivity to Sea-Level Rise: A Focus on the Mid-Atlantic Region*. US Environmental Protection Agency EPA, Washington, D.C., USA

ООН со сведениями о протяженности их морской береговой линии и основных прибрежных городах находится в приложении 1 к настоящему документу.

5. Необходимость безотлагательных действий со стороны правительств в целях укрепления устойчивости населенных пунктов к экстремальным погодным явлениям, включая явления, вызванные изменением климата, подчеркивается в Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве⁵ и является частью предложенных целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций.⁶

II. Предлагаемые цели исследования и деятельность в его рамках

6. Это предлагаемое исследование окажет поддержку осуществлению Стратегии в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК и Женевской хартии ООН об устойчивом жилищном хозяйстве за счет разработки системы классификации прибрежных районов и предоставления руководящих указаний для государств-членов ЕЭК в целях повышения жизнестойкости городов и населенных пунктов и прибрежных районах.

7. В предлагаемую Инициативу по прибрежным городам для региона ЕЭК будут включены следующие мероприятия:

- (a) создание экспертной группы по подготовке исследования;
- (b) разработка системы классификации для прибрежных районов;
- (c) дальнейшее развитие классификации прибрежных районов в регионе ЕЭК и подготовка доклада по исследованию;
- (d) подготовка карт с классификацией прибрежных районов для региона ЕЭК;
- (e) пилотные мероприятия по тестированию системы классификации для по крайней мере десяти городов в регионе ЕЭК;
- (f) разработка руководящих принципов для прибрежных городов ЕЭК, включая передовую практику;
- (g) ряд мероприятий по созданию потенциала, направленных на содействие обмену передовым опытом, и по созданию потенциала национальных и местных органов власти в целях сокращения уязвимостей и повышения жизнестойкости прибрежных городов.

III. Предлагаемые методологические подходы

8. Предлагается использовать систему «Колесо опасностей для прибрежных районов», разработанную для оценки многочисленных опасностей для прибрежных районов (Розендаль Appelqvist 2012, 2014)⁷ в качестве отправной точки для

⁵ <http://www.unece.org/index.php?id=37235&L=0>

⁶ <http://sustainabledevelopment.un.org/focussdgs.html>

⁷ Rosendahl Appelqvist, L., Halsnæs, K. 2014. The Coastal Hazard Wheel system for coastal multi-hazard assessment and management in a changing climate. Submitted to *Journal of Coastal Conservation*. Rosendahl Appelqvist, L. 2012. Generic framework for meso-scale assessment of climate change hazards in coastal environments, *Journal of Coastal Conservation*.

разработки методики классификации прибрежных городов и населенных пунктов. Эта система классификации основывается на биогеофизических составляющих, которые считаются наиболее важными для характеристики прибрежных районов. Включены следующие компоненты: геологический план, воздействие волн, высота прилива, флора/фауна, баланс наносов, штормовой климат — и в окружающей среде каждого типового прибрежного района присутствует характерный набор этих переменных.

9. Однако упомянутой методики недостаточно для разработки рекомендаций для тех городов и населенных пунктов, в которых риски внешнего воздействия также зависят от экономического и социального потенциала городов, существующей планировки и инфраструктуры. Поэтому в дополнение к показателям естественной окружающей среды, которые предлагаются в методике Розендаля Аппельквиста, для заполнения этого пробела в методику Инициативы ЕЭК по прибрежным городам должны быть добавлены показатели, характеризующие риски для антропогенной среды и инфраструктуры, а также для экономического и социального развития. Эти показатели могут основываться на других релевантных литературных источниках или инициативах, а также на уже проведенной ЕЭК работе в этом направлении.

IV. Предложение по организации работы по концептуальной записке

10. Осуществление предлагаемой инициативы будет проводиться посредством создания экспертной группы, которая будет открытой для участия партнерских организаций и экспертов. К сотрудничеству могут быть приглашены следующие партнерские организации: ООН-Хабитат, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа развития Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий, Организация экономического сотрудничества и развития, Европейская Комиссия, организация «Местные органы власти за устойчивое развитие» (МОВУР), организация «Объединенные города и местные органы самоуправления», Европейское агентство по окружающей среде, Отделение по управлению прибрежной территорией Национальной администрации по океану и атмосфере (США), Международное общество работников городского и регионального планирования, а также университеты, аналитические центры (НПО и консультативные организации, которые накопили опыт по этой теме) и индивидуальные эксперты.

11. Будут организованы широкие консультации по вопросу подготовки исследования с участием различных отделов ЕЭК, включая отделы окружающей среды, устойчивой энергетики, транспорта, торговли и экономического сотрудничества.

12. Рабочей группе предлагается обсудить это предложение, вынести рекомендации и одобрить его.

Приложение

Список государств-членов ЕЭК ООН со сведениями о протяженности их морской береговой линии и основных городах в прибрежных районах⁸

№	Страна	Протяженность береговой линии (км)	Основные прибрежные города
1	Канада	202 080	Ванкувер, Галифакс, Монктон
2	Российская Федерация	37 653	Санкт-Петербург, Владивосток
3	Норвегия	25 148	Осло, Берген, Крагерё, Кристиансанн
4	Соединенные Штаты Америки	19 924	Бостон, Нью-Йорк, Новый Орлеан, Сиэтл
5	Греция	13 676	Фессалоники, Патры, Ираклион
6	Великобритания	12 429	Лондон, Эдинбург, Плимут
7	Италия	7 600	Венеция, Неаполь, Палермо
8	Дания	7 314	Копенгаген, Орхус, Эсбьерг
9	Хорватия	5 835	Риека, Задар, Дубровник
10	Исландия	4 970	Рейкьявик, Хабнарфьордюр
11	Испания	4 964	Барселона, Бильбао, Виго
12	Франция	4 853	Марсель, Ницца, Ла-Рошель
13	Эстония	3 794	Таллин, Пярну
14	Швеция	3 218	Мальмё, Гётеборг, Стокгольм
15	Германия	2 389	Бремерхафен, Куксхафен, Штральзунд
16	Португалия	1 793	Порту, Лиссабон, Сетубал
17	Ирландия	1 448	Дублин, Голуэй, Уотерфорд
18	Финляндия	1 250	Хельсинки, Турку, Котка
19	Кипр	648	Ларнака, Лимасол
20	Латвия	531	Рига, Лиепая
21	Нидерланды	451	Роттердам, Амстердам, Хорн
22	Польша	440	Гданьск, Гдыня, Колобжег
23	Албания	362	Дуррес, Влёра
24	Израиль	273*	Тель-Авив, Хайфа
25	Черногория	199	Будва, Херцег-Нови, Бар
26	Мальта	197	Валлетта, Сан-Пауль-иль-Бахар, Марсаскала
27	Литва	99	Клайпеда, Паланга, Нида
28	Бельгия	66	Антверпен, Дюнкерк, Остенде
29	Словения	47	Копер, Изола

⁸ Источник: разработано секретариатом ЕЭК ООН на основании данных из «Справочника ЦРУ по странам мира» и сайта <http://world.bymap.org/Coastlines.html>.

30	Босния и Герцеговина	20	Неум
31	Монако	4	Монако
* Включая сектор Газа.			